



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp.....501....., 22.10.2024

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

INTRARE Nr...6231.....

IEȘIRE

Ziua...15...Luna...10...20...24

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea

Biroul permanent al Senatului

.....576....., 4.11.2024

cumulului de funcții finanțate din bugetul de stat

(b501/27.09.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind interzicerea cumulului de funcții finanțate din bugetul de stat (b501/27.09.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă ridică o serie de probleme juridice, printre care:
 - *libertatea muncii*: conform art. 41 din Constituție și Convenția OIM privind libertatea muncii, fiecare persoană are dreptul de a-și alege locul de muncă. Interzicerea cumulului de funcții ar putea fi considerată o restrângere nejustificată a acestui drept, în absența unor argumente temeinice privind protecția unui interes public major;
 - *incompatibilități deja reglementate*: Codul muncii și Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților

publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, reglementează deja cumulul de funcții și situațiile de incompatibilitate, astfel că această propunere ar putea genera suprapuneri sau chiar conflicte legislative;

- *excepții neclare sau contradictorii*: cumulul pensiei cu salariul este listat ca excepție, deși nu implică cumulul de funcții. Această mențiune este nejustificată în contextul propunerii. Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, referită pentru reîncadrarea personalului didactic pensionat, a fost abrogată, deci excepția nu este aplicabilă;
- se constată existența unor contradicții, în sensul în care la art. 1 se menționează în mod clar că propunerea legislativă instituie imposibilitatea cumulului a două sau mai multe contracte individuale de muncă/ rapoarte de serviciu în cadrul unei autorități publice sau societăți naționale, societăți comerciale cu capital deținut integral sau majoritar de stat, pentru ca la excepții să se facă referire la cumulul de funcții bugetate de la bugetul de stat cu oricare funcții din domeniul privat (sub condiția ca doar o singură activitate să fie finanțată de la bugetul de stat). Această exprimare creează confuzie, fără a se înțelege care este scopul inițiativei legislative;
- în condițiile existenței unui cadru legal de reglementare a situațiilor de incompatibilitate sau conflict de interese (Codul muncii, Legea nr. 161/2003), nu se justifică promovarea unui alt act normativ prin care să se prevadă alte situații de incompatibilitate sau conflict de interese, fără a fi modificată legea generală care reglementează aceste situații;
- soluția legislativă nu justifică situațiile exceptate de la aplicarea legii;
- de asemenea, măsura propusă poate duce la blocarea activității instituțiilor publice ca urmare a imposibilității ocupării anumitor posturi în contextul penuriei de specialiști;
- argumentul că prin această propunere se elimină apariția cazurilor de incompatibilitate este irelevant, deoarece există prevederi legale specifice acestui domeniu și autorități competente pentru cercetarea și sancționarea incompatibilităților.

Președinte,
Bogdan SIMION

